

Национальные приоритеты сохранения экосистем снежного барса в Кыргызской Республике (2013-2023)



Бишкек 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Глава 1. Оценка экосистем снежного барса и его функций в области экономики, биоразнообразия, духовности/культуры, максимально выраженных в количественных показателях.	3
Глава 2. Распространение информации о ценности экосистем снежного барса и мобилизация поддержки в целях его сохранения.	7
Глава 3. Оценка угроз, как традиционных, так и новых, исходящих от развития инфраструктуры, рыночного спроса, туризма и изменения климата	8
Глава 4. Рассмотрение вышеуказанных угроз	10
Глава 5. Организация, расширение возможностей и поддержка.	12
Глава 6. Исследования и подготовка кадров.	17
Глава 7. Поэтапная программа реализации, связанная с пониманием и защитой.	19
Глава 8. Контроль хода реализации и результаты мониторинга.	20
Глава 9. Обобщение расходов и возможности финансирования	25
Источники информации	28

Глава 1. Оценка экосистем снежного барса и его функций в области экономики, биоразнообразия, духовности/культуры, максимально выраженных в количественных показателях.

а. Для сообщества.

В Кыргызской Республике произрастает около 2 % видов мировой флоры и обитает более 3 % видов мировой фауны. Это достаточно много, если принять во внимание, что площадь страны занимает всего 0,03 % площади планеты, или 0,13% площади суши [1].

Ареал снежного барса охватывает достаточно обширный район Центральной Азии. В Кыргызской Республике ареал снежного барса охватывает все располагающиеся в стране части горной системы Тянь-Шань, северные хребты Памиро-Алая (Алайский, Заалайский и Туркестанский хребты).

Общая площадь территории пригодной для проживания снежного барса в стране оценивается в 54 000 кв. км, что составляет более $\frac{1}{4}$ территории страны. Из 198,5 тыс. кв. км общей площади страны более 60 % занимают сильно расчлененные горы, возвышающиеся от 500 до более чем 7 тыс. метров над уровнем моря. Около 40 % общей площади страны занимают ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни и т.п. Если учесть что 90% территории страны лежит на высоте более 1500 метров над уровнем моря, становится очевидным существенная роль экосистем обитания снежного барса в Кыргызской Республике в её социально-экономическом состоянии [2].

Значительная часть площадей горных экосистем используется в качестве летних пастбищ в животноводстве, имея существенное значение в экономике страны. Отдельные участки высокогорий, расположенные в подветренных, защищенных от обильных атмосферных осадков, участках рельефа, используются и как зимовки, на которых в зимний период содержится часть скота. Разнообразие природных условий определяет и развитие разнообразных типов травяных экосистем. Среди них по площади преобладают среднегорные степи и саванноиды (6367 тыс.га), имеющие высокое экономическое значение. Затем следуют альпийские и субальпийские луга (3363 и 1773 тыс.га соответственно), низкогорные степи и саванноиды (1956 тыс.га), с соответствующим экономическим потенциалом[2]. В целом, площадь естественных пастбищ республики оценивается равной 8,9 млн. га, занимая 45% всей площади страны. Валовой запас кормов этих пастбищ по годам колеблется в пределах от 2,0 до 2,4 млн. тонн кормовых единиц[3].

За 2012 год было произведено 352,5 тыс. тонн мяса в живой массе. Увеличение производства мяса произошло в основном за счет увеличения поголовья скота на 300,6 тыс. голов [4]. Во многих горных районах страны животноводство является основным, или даже единственным, источником дохода местного населения. Разведение скота дает мясо, шерсть, молочные продукты. Овцеводство и разведение крупного рогатого скота, являются наиболее развитыми направлениями животноводства. Коневодство развито относительно слабее их; в последнее время получает развитие яководство.

Высокогорные и среднегорные пастбища обеспечивают кормовой базой не только домашний скот, но и являются местообитанием таких диких животных как архар, сибирский козерог, сурок и многих других видов.

б. Для страны.

Кыргызская Республика является аграрно-индустриальной страной. Сельское хозяйство и промышленность являются профилирующими секторами экономики страны. Доля сельского

хозяйства за 2012 года составила 17,5 % ВВП, доля промышленности за этот же период - 16,8% [5].

Необычайно красивые ландшафты и пики страны привлекают альпинистов и туристов со всего мира. В стране расположены всемирно известные горные вершины - пик Победы 7439 м. над ур. м., пик Ленина 7134 м. над ур. м., пик Хан-Тенгри 6995 м. над ур. м. и др. Территория Тянь-Шаня, по которой проходит несколько ветвей Великого Шелкового Пути, привлекает большое количество туристов. Многие исторические и архитектурные объекты, сохранившиеся в разных частях страны, представляют собой особую культурную ценность. В 2012 году количество туристов посетивших Кыргызстан превысило 1,6 млн. Туризм становится одним из важных отраслей современной экономики страны.

Продажа разрешительных документов на трофейную и спортивно-любительскую охоту, приносит казне страны около полумиллиона долларов в год. При правильной организации, охота реально может стать устойчивым источником дохода для страны и местных общин.

В недавнем прошлом страна экспортировала шкуру сурка в большом объеме. В настоящее время этот вид млекопитающих в ограниченном объеме используется для промыслового отлова. Местное население использует жир грызуна в народной медицине, а шкуру для изготовления головного убора.

Высокогорные экосистемы богаты дикорастущими растениями, имеющими определенное хозяйственное значение. На территории республики произрастает более 4200 видов высших растений, из которых около 10% являются эндемиками и субэндемиками. В их числе - 1600 полезных видов, которые включают кормовых растений – 400 видов, лекарственных – 200, медоносных – 300, декоративных – 250, эфиромасличных – 60, пищевых – 60, дубильных – 30, красильных – 20, смолоносных – 15 и др. [2].

Высокогорные экосистемы, являющиеся основными территориями обитания снежного барса, играют важную роль в аккумуляции атмосферных осадков, формировании склонового и речного стока, их регулировании внутри года, и тесно связаны с обеспечением водой населения страны и региона в целом. В то же время, реки являются источниками огромного гидроэнергетического потенциала. Ряд гидроэлектростанций (далее ГЭС), построенные еще в советское время на реке Нарын, обеспечивают электроэнергией не только Кыргызскую Республику, но и покрывают часть нужды соседних стран. ГЭС вырабатывают более 90% всей вырабатываемой электроэнергии страны. По некоторым подсчетам в настоящее время энергетический потенциал страны освоен только на 10%.

Культурная ценность. У кыргызов богатое культурное наследие, сложившееся в течение веков. Кочевая культура горных племен, которая передавалась из поколения в поколение, до сих пор сохранила отдельные фрагменты, характеризующие отношение этого древнего народа к живой и неживой природе. Это ясно проявляется в отношении к снежному барсу, у которого местное кыргызское название – Илбирс. Его еще называют «ак илбирсом», что означает «белый барс». Только кыргызы называют снежный барс илбирсом, тогда как народы большинства постсоветских стран его называют «ирбисом».

Среди народа сохранились легенды о кыргызском батыре, собирателе народа Барсбеке. Именно он в 7-веке нашей эры объединил кыргызов и сохранил независимость кыргызского народа, встав против внешних врагов. Снежный барс и в настоящее время не утратил свое сакральное значение. Он в качестве символа изображен на флаге и гербе города Бишкек.

В последнем произведении всемирно известного кыргызского писателя Чынгыза Айтматова «Когда падают горы или вечная невеста» ярко описывается трагическая судьба снежного барса и охотника за ним. Фильм Толомуша Океева «Потомок белого барса» призывает к бережному отношению к природе, сохранению баланса среди составляющих природной среды.

В народных легендах и сказках, этнических и религиозных обрядах и ритуалах, также сохранились моральные мотивы, мобилизующие людей к бережному отношению к природе.

Таким образом, снежный барс обитает на обширной, в масштабах страны, территории, на которой развита активная экономическая деятельность, представленная различными направлениями. Этому способствует и наличие богатой гидроэнергетической мощности на высокогорных участках рек, которые планируется использовать, разворачивая широкомасштабное строительство ГЭС. То есть, необходимость дальнейшего хозяйственного использования природного потенциала ареалов обитания барса, не вызывает сомнений. Учитывая, что состояние экосистем этих территорий определяет возможности развития данного вида в будущем, требуется разработка и внедрение комплекса мероприятий по сохранению оптимальной численности снежного барса на территории Кыргызстана.

в. Для планеты.

Кыргызская Республика расположена в центре Евразии (площадь 198,5 тыс. км²) и имеет общие границы с Казахстаном, Китаем, Узбекистаном, Таджикистаном. Кыргызстан находится в окружении аридных и экстрааридных равнин Центральной Азии. Его природная среда испытывает жесткое воздействие пустынной зоны, простирающейся в восточном полушарии от Сахары до Гоби. Расстояние до ближайшего океана (около 3 тыс. км) определяет общую засушливость и континентальность климата [6].

Реки Кыргызстана относятся к бессточным центральноазиатским бассейнам: Аральскому, Таримскому, Иссык-Кульскому, Балхашскому. С севера и юга они граничат с обширными пустынями. Общий годовой сток составляет около 50 тыс. км³, а амплитуда высот, на которых формируется и расходуется их сток, колеблется от 401 до 7439 м над уровнем моря. Благополучие народов Центральной Азии почти целиком зависит от рек, берущих начало в высоких горах, а благополучие рек полностью зависит от сохранности естественных экосистем в зоне формирования их стока.

Большое значение в обеспечении водой и регулировании климата региона имеют ледники и снежники на вершинах гор. В пределах Кыргызстана насчитывается 8200 ледников общей площадью 8169, 4 км², занимающих 4,2 % территории страны. Водный запас ледников Кыргызстана оценивается в 650 км. [7].

Они имеют большое значение в формировании климата региона, развитии экономики страны, и в сохранении биоразнообразия. Ледники являются также резервуарами и источниками пресной воды и индикаторами состояния окружающей среды.

Водохранилища страны играют большую роль в обеспечении водой не только гидроэлектростанций нашей страны, но и сельскохозяйственных угодий Республики Узбекистан и Республики Казахстан, аккумулируя сток рек и подавая пресную воду в поливной сезон.

Началом Сырдарьи – одного из двух притоков Аральского моря, является река Нарын. Истоки реки Нарын находятся на склонах горных систем Внутреннего Тянь-Шаня. Река из Кыргызстана вытекает в Ферганскую долину, затем, на территории Республики Узбекистан сливается с рекой Карадарья, образуя Сырдарью. Сток этих рек обеспечивает оросительной водой

хлопковые, рисовые и табачные плантации соседних стран, прежде чем достичь Аральского моря. Необходимо отметить, что выращивание, импорт хлопка и табака является важной частью экономики Узбекистана. Река Чу, истоки которой находятся в высокогорьях Внутреннего Тянь-Шаня, обеспечивает оросительной водой сельскохозяйственные угодья Республики Казахстан.

Река Сары-Джаз относится к Таримскому бассейну. Она берет свое начало на склонах горных хребтов Центрального Тянь-Шаня. Весь сток этой реки уходит в пределы Китайской Народной Республики.

Территория Кыргызстана выступает естественным барьером между флорой и фауной Казахстана, Узбекистана и Китая, относящимся к разным биогеографическим провинциям. С другой стороны Тянь-Шань и Алай являются мостом, связывающим фауну и флору Гималаев и Гиндукуша через Памир с биотой Сибири, а через Джунгарский Ала-Тау и Алтай – с биотой Монголии. Эти два обстоятельства обуславливают чрезвычайное и уникальное сочетание элементов самых разных флор и фаун, тем самым определяя особое значение биоразнообразия Кыргызстана, необходимость сохранения которого очевидна в общерегиональном масштабе [8].

Тянь-Шань и Памиро-Алай входят в число двухсот приоритетных экорегионов планеты. Именно здесь наблюдается наибольшая концентрация видового разнообразия - как растений, так и животных [9]. Так, по сосудистым растениям число видов достигает 2-3 тысяч на 10 тысяч км². Такая повышенная концентрация видов и сообществ вообще характерна для высокогорных систем, причем не только в относительно низких, но и в средних широтах [10].

Богатство биоразнообразия Тянь-Шань-Алайского горного сооружения на порядок выше, чем богатство биоразнообразия прилегающих равнинных территорий.

Здесь сохранились редкие и эндемичные виды и подвиды животных, среди которых, как основные можно выделить барса (*Uncia uncia*), белогогого медведя (*Ursus arctos*), сурка мензбира (*Marmota menzbieri*), реликтового суслика (*Spermophilus relictus*), тянь-шанскую мышовку (*Sicista tianshanica*) и др.

В горных экосистемах присутствуют немало имеющих глобальное значение растительных сообществ и видов растений, эндемических и субэндемических для Тянь-Шаня и Алая. Западный Тянь-Шань и Южное Приферганье являются составной частью древнейшего Среднеазиатского ботанико-географического центра происхождения культурных растений. Здесь возникли специфические популяции гексаплоидной пшеницы, мелкосеменные формы гороха (*Pisum*) и нута (*Cicer*). Здесь были окультурены и возникли первичные формы белой и желтой сортовой моркови (*Daucus*), репчатого лука и чеснока (*Allium cepa* и *A. sativum*), люцерны (*Medicago sativa*) тюльпанов (*Tulipa*). Южный Кыргызстан является центром разнообразия предковых форм плодовых растений, таких как яблоня (*Malus*), груша (*Pyrus*), слива (*Prunus*), фисташка (*Pistacia*). Здесь были окультурены абрикос (*Armeniaca vulgaris*), миндаль (*Amygdalus communis*), фисташка (*Pistacia vera*), грецкий орех (*Juglans regia*), формовое разнообразие которых, и в настоящее время, очень велико и являются ценным исходным материалом для селекции и создания новых продуктивных устойчивых к вредителям и болезням сортов культурных растений [2].

Природное богатство Кыргызской Республики определяется не только ее рельефом и недрами, но и живыми естественными сообществами, поддерживающими экологическое равновесие. Влияние на чистоту вод и атмосферного воздуха, сохранение плодородия почв и их защита от эрозии, производство кислорода, поглощение и нейтрализация вредных веществ, аккумуляция осадков и равномерное распределение стока, переработка отмершей органической массы - все эти необходимые функции выполняют многочисленные виды живых организмов.

Глава 2. Распространение информации о ценности экосистем снежного барса и мобилизация поддержки в целях его сохранения:

а. Прошлая деятельность.

В целях возрождения традиционных знаний в области гармоничного сосуществования системы человек-природа, которые имели большое значение в прошлом и обеспечивали кочевой кыргызский народ устойчивым развитием, с 1999 года проводится работа по инвентаризации и дальнейшему распространению изученных традиций и навыков, среди них можно выделить систему использования пастбищ (отёк), согласно которой, традиционно, кыргызский народ разделял пастбища по используемым сезонам на летние отгонные, зимние присельные и весенне-осенние интенсивные. При этом, большое внимание уделялось изучению повадок и сезонных особенностей биоразнообразия, и даже проведение охоты на диких животных регулировалось сезонностью их биологии (во время размножения и выведения потомства охота строго запрещалась).

В целях экологического воспитания подрастающих поколений проводится работа по созданию и дальнейшему развитию школьных клубов таких как «Друзья WWF», «Ак илбирс». Проводятся регулярные встречи и конкурсы среди школьных клубов, так же организуются летние эколагеря, на базе Сарычат Эрташского заповедника, где дети из разных мест обмениваются знаниями и навыками бережного отношения к природе. Так же, среди сообществ Центрального Тянь Шаня инициирован и проводится регулярный экофестиваль «Земля снежного барса».

б. Будущие возможности.

В связи с тем, что вопрос сохранения снежного барса в Кыргызстане приобрел высокую заинтересованность многих доноров и международных организаций, повышается возможность широкого распространения идеи, возможно даже на уровне субнациональной идеологии. Учитывая предстоящий глобальный саммит по сохранению снежного барса на земле, который планируется провести в августе 2013 года в Кыргызстане, есть большая надежда на то, что он даст дополнительную возможность в привлечении внимания, как мирового сообщества, так и местного населения, к вопросу глобальной важности данного вида.

В связи с развитием новых программ по сохранению и изучению снежного барса, есть возможность развивать программу по распространению информации о важности сохранения снежного барса.

В развитие сети пропаганды сохранения вида могут быть вовлечены не только Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГАООСЛХ), неправительственные экологические организации в Кыргызской Республике но и представительства международных природоохранных организаций, как: НАБУ (Союз природы охраны Германии), SLT (Сноу Леопард Траст, организация по защите снежных барсов), WWF (Всемирный Фонд Дикой природы), FFI (Фауна и Флора Интернешнл), ПРООН и другие.

Глава 3. Оценка угроз, как традиционных, так и новых, исходящих от развития инфраструктуры, рыночного спроса, туризма и изменения климата для:

а. Снежного барса.

Для людей, снежный барс, - это не только символ дикой природы, но и продукт прибыли, который приводит к таким прямым угрозам для существования снежного барса:

- прямое уничтожение снежного барса из-за шкуры и других дериватов;
- сокращение кормовой базы из-за неконтролируемой охоты, увеличение количества охотничьих хозяйств с капитальными строениями для отдыха и ночлега охотников, являются постоянным фактором беспокойства;
- конфликт с интересами скотоводов, в капканы которые ставят для волка, попадают барсы; собаки находящиеся при отарах способствуют обнаружению барсов; само присутствие собак действует как фактор беспокойства;
- разрушение местообитаний и фрагментация ареалов.

В Кыргызстане проводятся охотничьи туры для иностранных охотников, в основном, на самцов горного барана памирского подвида (баран Марко Поло) и горного сибирского козла.

Необходимо отметить, что для успешного сохранения барса необходимо сохранить не только крупных копытных животных, но также достаточное количество сурков, зайцев и птиц, которые служат дополнительным кормом.

Государства укрепляют свои государственные границы, которые во многих случаях проходят в высокогорных территориях, охватывающих места обитания барса. Это осуществляется увеличением числа пограничных застав и численности состава служащих на границах, которые так же вовлечены в нелегальную охоту. В некоторых случаях укрепление границ достигается путем установки противопехотных колючих проволок, которые препятствуют миграции диких животных.

б. Экосистем (главным образом Гималаи и Каракорум, горные системы Центральной Азии, Тань-Шань, Памир-Алай, Алтай-Саяны, Гоби, Восточные Гималаи, Тибетское нагорье)

Основная причина деградации горных экосистем – чрезмерный нерегулируемый выпас скота. Рост численности домашнего скота приводит не только к перевыпасу или деградации пастбищ, но и к росту конфликта между человеком и хищником, к передаче и распространению болезней. Перевыпас скота привел к деградации пастбищ, конкурентному вытеснению диких копытных, численность которых катастрофически сократилась. Вслед за сокращением численности диких копытных резко сократилась численность барса, грифов, и др. хищных птиц включенных в Красную книгу.

Начиная с 50-х гг. прошлого столетия количество скота в Кыргызстане выросло до 10-12 млн. голов, нарушилась культура выпаса. Превышение норм выпаса достигало 3-8 раз по летним пастбищам и до 13 раз по зимним пастбищам. В результате повсеместно происходило вырождение пастбищ, развитие эрозионных процессов. После резкого сокращения поголовья скота в начале 90-х гг. численность его снова начала расти и в настоящее время превышает 5 млн. голов [4]. За последние двадцать лет отдаленные пастбища не восстановились до исходного состояния, а ближние пастбища подверглись еще большему воздействию выпаса.

В настоящее время средняя продуктивность пастбищ упала до 40% нормы, на ближних пастбищах – до 10-20%. Структура и породный состав стад не способствует рациональному использованию пастбищ. Установленный порядок аренды пастбищ, когда отдаленные пастбища находятся в ведении областных властей, пастбища интенсивного использования – в ведении районных, а непосредственным держателям скота остаются только присельные пастбища, разрушает систему отгонного животноводства, позволяющую более равномерно использовать пастбища различной категории и более соответствующую сезонным и кормовым особенностям пастбищных экосистем.

Кыргызстан богат минеральными ресурсами и имеет развитую горнодобывающую промышленность. Многие разработки расположены на сравнительно большой высоте (включая медные и золотые рудники) и представляют прямую угрозу уязвимым горным экосистемам, разрушая местообитания объектов животного и растительного мира, загрязняя реки и грунтовые воды. Открытые способы разработок разрушают растительный покров, а взрывные работы являются фактором беспокойства многих животных.

Увеличение стоимости полезных ископаемых является потенциальной угрозой для экосистем снежного барса. Это является угрозой целостности особо охраняемых природных территорий. Для развития горного производства и получения прибыли государство начало практику отчуждения части территорий ООПТ в пользу горного производства. Внесены изменения в земельный кодекс страны и в стране появилась новая категория «земли под недропользование». Сюда относятся земли, включая земли ООПТ, под которыми разведаны месторождения полезных ископаемых или на которых обнаружены месторождения, и разведка которых предполагается. Появление этой, новой категории земель, не способствует сохранению экосистем снежного барса, а наоборот, создает большие предпосылки для их разрушения.

Развитие горного производства сопровождается строительством дорог, линий электропередач, мостов и т.д. Все это приводит к росту фрагментации местообитаний диких животных и к росту фактора беспокойства. Развитие горной промышленности в стране приводит к развитию инфраструктуры отдаленных районов. Для осуществления горного производства и проведения геолого-изыскательских работ многие частные компании строят новые дороги, мосты, линии электропередач и улучшают старые. Также, в этом заинтересованы частные охотхозяйства, туристические компании.

Для развития экономики страны планируется строительство железной дороги соединяющей КНР, Кыргызстан и Узбекистан. Железная дорога будет проходить через важные местообитания горных копытных. На таких же территориях государство планирует построить несколько крупных гидроэлектростанций: Камбаратинскую ГЭС-1 (1900 МВт) и Верхне-Нарынский каскад ГЭС(101 МВт) [11].

Многие из этих намеченных проектов будут проводиться в отдаленных горных районах страны, так или иначе, оказывая отрицательное влияние на состояние высокогорных экосистем.

Пока естественные экосистемы сохраняют состав и структуру близкие к исходным, они могут гибко реагировать на неоднородность горной среды и колебания климата. По прогнозам экспертов-климатологов Кыргызстана, на территории республики к 2100 г. ожидается повышение среднегодовой температуры в пределах 2,5-3,0°C и увеличение годовой суммы осадков на 10-15% по сравнению с их величинами в 1961-1990 годах [12].

В растительном покрове, наиболее уязвимыми к глобальному изменению климата окажутся виды растений и сообщества, имеющие небольшую экологическую амплитуду – краснокнижные,

редкие, эндемические, с сокращающимся ареалом. В соответствии со сценарными оценками изменения климата, разработанными Л.И.Титовой (2002), на территории Кыргызстана, по-видимому, произойдет значительное смещение границ природных поясов за счет расширения пустынных и степных экосистем, включая остепнение луговых экосистем. Катастрофических изменений видового состава биоты не произойдет. Повышение температуры будет нивелироваться увеличением влажности и горным рельефом. Многие виды растений, и главное – доминанты, имеют широкий экологический ареал и в процессе эволюции они приспособились к жизни при минимальном атмосферном увлажнении и больших температурных контрастах. Почти всем видам животных свойственны естественные, выработанные в процессе эволюции адаптационные возможности, позволяющие им либо мигрировать в места с более подходящими условиями, либо изменять сроки суточной или сезонной активности [13].

в. Человеческого сообщества.

Строительство новых дорог улучшит жизненные условия местного населения, но оно может оказать отрицательное влияние на природную среду. Они могут сократить сроки доставки местной продукции (сельскохозяйственной продукции) на центральные рынки, улучшая экономику местных общин, но они также способствуют интенсивному проникновению охотников, чабанов и туристов вглубь горных районов. Увеличится фактор беспокойства животных. Улучшение инфраструктуры отдаленных районов даст толчок к росту численности населения высокогорья. Рост населения может сопровождаться увеличением количества домашнего скота, расширением границ пастбищ, распространением болезней и т.д. Рост количества скота может привести к росту конфликта между человеком и хищником, домашним скотом и дикими копытными.

Глава 4. Рассмотрение вышеуказанных угроз:

а. Воспроизведение общепризнанного передового опыта (главным образом для традиционных угроз)

Для того, чтобы обеспечить сохранение уникального биоразнообразия региона и, при этом, не вступить в противоречие с задачами социально-экономического развития страны, нужно не просто увеличить число особо охраняемых природных территорий, а создать единую экологическую сеть, основные компоненты которой не изымаются из природопользования, а совмещают функции охраны природы и хозяйственного развития. Для решения этой задачи в рамках проекта GEF-UNEP-WWF «Эконет-Центральная Азия» (2003-2006гг) проведен GAP анализ и спроектирована схема «ЭКОНЕТ» для стран Центральной Азии и Кыргызской Республики, которая на региональном уровне была утверждена в 2007 году на заседании Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР).

В рамках проекта ГЭФ/ПРООН по устойчивому управлению пастбищами Суусамырской долины, впервые разработан план выпаса скота, где были учтены миграционные коридоры диких животных.

Программа Snow Leopard Enterprises которая начата в селах Энильчек и Ак-Шыйрак приносит прибыль местному населению и, в тоже время, играет положительную роль в сохранении снежного барса. Участники программы из числа местного населения подписывают

природоохранный контракт и получают материальное вознаграждение при условии соблюдения условий контракта. В стране начались исследования барса с применением фотоловушек, генетических методов. Также проводится мониторинг с использованием международной методики SLIMS.

Проводится инвентаризация охотничьих угодий, внедрение ГИС в управления данными мониторинга в рамках проекта GIZ по устойчивому управлению горными копытными в КР.

Такие, традиционные угрозы как перевыпас скота, нелегальная охота на копытных и хищников, могут быть снижены путем осуществления программ, нацеленных на работу с местными общинами. Реализация таких стимулирующих программ, как чередование пастбищ, где местные пастухи и население получают вознаграждение за соблюдение сроков использования определенных пастбищ и за соблюдение установленного лимита на количества скота, могут помочь в решении проблем. Такие природоохранные программы, как «местная охраняемая территория», могут быть успешно и легко осуществлены при поддержке государства или частных финансирующих организаций. В целях снижения отрицательного отношения местного населения к барсу, связанного со слабым социально-экономическим развитием территорий, необходимо осуществить мероприятия по их развитию. Эти меры должны способствовать сокращению браконьерства.

б. Выработка, в случае необходимости, новых ответных мер (для новых угроз), в том числе пилотных проектов.

Принятие закона об ООПТ, с учетом миграционных коридоров и трансграничных ООПТ, трансформации земель ООПТ в другие категории. В законе об ООПТ говорится, что изменение статуса земель в пределах ООПТ может быть только в сторону повышения охранного статуса, и никоим образом не может быть изменено в сторону снижения. Расширение сети ООПТ с 4% в 2005г, достигло 6% - в 2013г.

В целях реализации подписанного Соглашения о намерениях о трансграничной реализации ЭКОНЕТ, WWF с 2009 года начал реализацию модельного создания экологической сети на сыртах Центрального Тянь Шаня. При проектировании Экосети в Кыргызстане были выделены 8 значимых природно-ландшафтных комплексов и одобрены на национальном уровне. В качестве приоритетного был выделен один из значимых экорегионов Кыргызстана: «Сырты Центрального Тянь-Шаня» [2]. В рамках реализации данного проекта WWF/USAID осуществляется поддержка инициатив по охране снежного барса и его кормовой базы на Центральном Тянь-Шане. Данная поддержка будет продолжена до 2017 года, и направлена на повышение потенциала ООПТ и мониторинг биоразнообразия, разработку и реализацию механизма устойчивого развития ООПТ, поддержку местных сообществ в развитии экологически ориентированных видов деятельности приносящей доходы, экообразования и антибраконьерской деятельности.

Проект создания экологической сети WWF в Центральном Тянь-Шане был интегрирован в среднеразмерный проект по улучшению охвата системы ООПТ в Центральном Тянь Шане, одобренный ГЭФ. Исполнителем данного проекта будет ПРООН. В рамках этого проекта предполагается поддержка создания природного Парка Хан-Тенгри, улучшение системы управления ООПТ Центрального Тянь-Шаня и применение методики оценки эффективности управления (МЕТТ), установление режима миграционных коридоров между ними. Помимо выполнения вышеуказанных задач, проект обратит внимание на улучшение социального положения населения близлежащих к ООПТ территорий.

При поддержке FFI разработан План управления Сарычат-Эрташского госзаповедника и подготовлена Национальная стратегия сохранения снежного барса на 2013-2023 годы.

Местные общины в рамках реализации вышеназванных проектов активно вовлечены в процессы принятия решений, особенно когда это касается действий, имеющих отношение к местам их проживания.

в. Трансграничное сотрудничество (названия задействованных стран ареала). Одинаковые части для включения в соответствующие НПССБ)

Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества, направленного на эффективное взаимодействие с соседними странами по реализации многосторонних и двухсторонних соглашений с целью решения трансграничных проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В 2007 году подписано Соглашение о намерениях между МКУР и Центрально-Азиатской программой WWF по реализации «Эконет» в регионе. (Решение МКУР №3 от 16 ноября 2007 года, г. Бишкек). В настоящее время, в рамках модельных проектов WWF в Центральной Азии, идет создание экологической сети, которая позволит включить охраняемые районы в ландшафты всего региона. При этом, также создается возможность совмещения природоохранных интересов и потребностей экономического развития при помощи экологических коридоров и создания ценных территорий, с устойчивым альтернативным и экологически безопасным природопользованием за пределами существующей системы ООПТ.

Во исполнение Решения комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики прошлого созыва Иссык-Кульской облгосадминистрацией принято решение об организации природного парка “Хан-Тенгри” в сыртах Иссык-Кульской области на площади более 187,0 тыс.га, который непосредственно граничит с Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой [14].

При содействии Правительства Федеративной Республики Германия (ФРГ) и Германского общества охраны природы (НАБУ) разработан и планируется запуск трансграничного проекта - Защита биоразнообразия «Горы Северного Тянь-Шаня» на 2013-2016 гг., в рамках, которого планируется организация трансграничного ООПТ на стыке действующих государственных природных парков: “Чон-Кемин” (Кыргызская Республика), Национального парка “Чу-Или” и Алмаатинского заповедника (Республика Казахстан).

Организация вышеназванных трансграничных ООПТ, как основных ареалов обитания снежного барса заложены в Программах межправительственных сотрудничеств между Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан, в рамках сохранения биоразнообразия.

Глава 5. Организация, расширение возможностей и поддержка.

а. Национальные учреждения по сохранению снежного барса: преимущества и недостатки, подлежащие устранению.

Государственное Агентство Охраны Окружающей Среды и Лесного Хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и ООПТ.

Преимущества

Согласно Положения о Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 123, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

ГАООСЛХ при ПКР является действующим Административным Органом СИТЕС, в соответствии со Статьей IX (1) а) СИТЕС. На этот административный орган возложена обязанность по выдаче разрешений, переписка с Секретариатом СИТЕС и другими Сторонами Конвенции СИТЕС и соблюдение требований отчетности. По полученной информации способность уполномоченного органа в действительности небольшая - по причине отсутствия достаточного штата сотрудников и слабого владения иностранными языками.

В дополнение, на Департамент охоты ГАООСЛХ возложена обязанность регулирования использования охотничьих ресурсов и контроль за охотой. Департамент ведет вопросы всех видов разрешений на охоту и следит как за соблюдением законной охоты, так и предотвращением браконьерства.

Недостатки:

Нынешний статус Госагентства (при Правительстве) не отвечает требованиям международных организаций и иностранных партнеров - внешних доноров в приоритетности экологических вопросов в политике государства, что может повлечь сокращение объемов грантовых инвестиций на охрану природы республики.

Учитывая, что экологическая безопасность является стратегическим компонентом национальной безопасности, а также для усиления координации механизмов интеграции экологических аспектов в межсекторальную политику, соблюдения экосистемного подхода необходимо рассмотреть вопрос о придании Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при ПКР - статуса Государственного комитета охраны окружающей среды и развитию леса.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики

Преимущества:

Согласно Положения о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 136, целью Госэкотехинспекции является осуществление государственного надзора и контроля за обеспечением соблюдения норм и требований безопасности жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды и предупреждение негативных последствий.

Осуществляет в установленном порядке контроль за:

- Охраной, воспроизводством и восстановлением объектов животного и растительного мира, в том числе ценных, а также находящихся под угрозой исчезновения и занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики;
- Исполнением требований Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), в части ввоза и вывоза в (за) пределы Кыргызской Республики;

- Выявлением, пресечением и предотвращением фактов нарушений правил, сроков и способов охоты, использования охотничьей продукции и других противоправных действий, наносящих ущерб животному и растительному миру.

Недостатки:

- Нехватка инспекторов и слабая материально-техническая база;
- Коррупционированность правоохранительных органов, в которые передаются акты по задержанию браконьерства;
- Слабый экологический контроль со стороны инспекционной службы;

Биолого-почвенный институт Национальной академии наук Кыргызской Республики,

Преимущества:

- Большая информационная база по видам дикой природы и их особенностям;
- Быстрый обмен информацией со структурными подразделениями ГАООСЛХ.

Недостатки:

- Отток квалифицированных зоологов и охотоведов из-за недостаточности финансирования;
- Нет надлежащего внимания со стороны руководства страны к проблемам охраны природы;
- Нет законов координирующих действия межинституциональных служб.

б. Нормативно-правовая база по защите снежного барса и мест его обитания преимущества и недостатки, подлежащие устранению.

Преимущества:

Конституция Кыргызской Республики является основой для всей природоохранной законодательной базы республики, согласно которой земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, используются в целях сохранения единой экологической системы, как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана, и находятся под особой охраной государства.

Кыргызская Республика присоединилась к 13 международным природоохранным конвенциям, выполнение обязательств по которым предопределяет пересмотр национального законодательства и, в целом, политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Отношения в области защиты снежного барса и рационального использования природных ресурсов регулируются законами Кыргызской Республики: "Об охране окружающей среды" (1999), "Об особо охраняемых природных территориях" (2011), "Об экологической экспертизе", "О животном мире", "Об охране и использовании растительного мира", "О биосферных территориях в Кыргызской Республике", «О ставках платы за пользование объектами животного и растительного мира (2008). и др., а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Недостатки:

Природоохранное законодательство требует постоянного совершенствования для стабилизации и создания благоприятной юридической и институциональной среды, для его соответствия принятым международным обязательствам.

При существующих законах и нормативных актах в республике нет четкости в системе правоотношений в области сохранения снежного барса, что зачастую препятствует осуществлению полноценной природоохранной деятельности.

В соответствии со статьёй 42 Закона КР от 9 августа 2012 года N 160 "О недрах" **Организация особо охраняемых природных территорий, в границах Государственного фонда недр** и Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых, без согласования с уполномоченным государственным органом по реализации государственной политики по недропользованию, не допускается.

Согласно пунктов 4 и 5 статьи 28 Земельного кодекса Кыргызской Республики, в случае если на земельном участке будут найдены запасы полезных ископаемых, **то Правительство Кыргызской Республики, по представлению уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию, принимает решение о переводе данных земель в категорию земель Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых.** Если земельный участок, на котором будут найдены месторождения полезных ископаемых, находится в собственности или в пользовании третьих лиц, то государство в случае принятия решения об их разработке и изъятии земельного участка обязано компенсировать понесенные собственником или землепользователем **убытки или предоставить ему другой равноценный земельный участок.**

с. Соблюдение законодательства в области охраны животного мира и борьба с нарушениями: текущая деятельность и направления, требующие улучшения.

Ситуация с уменьшающейся численностью снежного барса, связанная с его незаконной добычей, в настоящее время рассматривается как критическая. Пока популяция еще способна в значительной мере компенсировать урон от браконьеров, но ее воспроизводственный потенциал полностью расходуется на поддержание численности на современном уровне. Нелегальная охота на копытных, в ареале обитания снежного барса, существенно снижает их кормовую базу. Из-за нехватки инспекторов и слабой материально-технической базы антибраконьерская деятельность Гос.инспекции по экологической и технической безопасности на местах ведется слабо.

Департамент охоты при Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства в среднем в год выявляет 550 фактов нарушения требований природоохранного законодательства на сумму более 1 000 000 сомов, и изымает 35 единиц огнестрельного охотничьего оружия [15].

В Нарынской и Ысык-Кульской областях работают общественные мобильные антибраконьерские группы при поддержке таких международных природоохранных организаций, как группа «Барс» НАБУ и группа «WWF» Всемирного фонда дикой природы. Из-за коррумпированности правоохранительных органов, не все случаи выявленного и раскрытого браконьерства, незаконного владения, торговли и контрабанды доводятся до суда.

Наиболее эффективным средством борьбы с браконьерством и предупреждения контрабандного вывоза биоресурсов, является создание специализированных, совместных с представителями международных природоохранных организаций и представителями местных сообществ, мобильных антибраконьерских групп в 7 областях страны. В первую очередь, создаваемые антибраконьерские группы должны обеспечить охрану тех мест обитания барса, где существует наибольший пресс браконьерства. В задачи такой инспекции должны входить не только инспекционная деятельность, но и привлечение и координация действий органов милиции, таможни, спецслужб, прокуратуры, привлечение общественных организаций и местного населения. Учитывая, что значительная часть ареала снежного барса находится на территории

специального пограничного режима, особое место в работе антибраконьерских групп должно занимать взаимодействие с органами пограничной службы. Необходимо все случаи выявленного и раскрытого браконьерства, незаконного владения, торговли и контрабанды доводить до суда и результаты судебных процессов широко освещать в СМИ.

д. Нормативно-правовая база для расширения возможностей местных сообществ по совместному управлению дикой природой и местообитаниями; текущая деятельность и области деятельности, требующие улучшения.

Расширение возможностей местных сообществ по совместному управлению дикой природой и местообитаниями отражены в решениях комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – “По земельно-аграрным вопросам и экологии”, “По региональному развитию местного самоуправления” от 23 июня 2009 года. и в проекте закона «Об охоте» который предусматривает:

- Закрепления охотничьих угодий производится на основании постановления местных государственных администраций по согласованию с органами местного самоуправления.
- В целях развития структуры охотничьего хозяйства с привлечением местного населения и его экономической заинтересованности распределения средств поступающих от проведения охоты идут – 30 % в государственный бюджет, 20% в местные бюджеты по месту проведения охотничьих туров, 35% на проведение биотехнических и охранных мероприятий самими охотпользователями, 15% в Республиканский фонд охраны природы и развития лесных экосистем (РФОП) для поддержки ООПТ.

Местные сообщества проживающие на отдаленных горных территориях, должны осознавать экологическую и социально-экономическую значимость обитающих редких животных, в том числе и снежного барса.

Государственные работники природоохранных организаций обязаны вести работу по охране этих животных среди местного населения, проводить информационные рейды по сотрудничеству с местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, общинами, предпринимателями, бизнесменами, фермерами, местными неправительственными организациями и, особенно, пастухами и охотниками.

Осуществляется активное сотрудничество Кыргызской Республики с Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) по возможностям расширения приоритетов и совместному управлению дикой природой. Через исполнительные агентства (ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк), идет обмен информацией и предложениями по внесению изменений в нормативно-правовую базу Кыргызской Республики и их изменений в целом. Но главной функцией Глобального Экологического Фонда является поддержка государственных инициатив, направленных на развитие и управление дикой природой, через выделение грантовых средств и софинансирование проектов в области окружающей среды.

е. Механизм поддержки для построения общественных организаций: текущая деятельность и необходимость ее усиления.

В Кыргызстане существует система общественных организаций, работающих в области охраны природы, охраны редких исчезающих видов животных и растений, в том числе защиты снежного барса.

Текущая деятельность этих организаций в первую очередь связана с работой с местным населением, их обучением и экологическим просвещением. При этом большое значение имеет разъяснительная работа, которую ведут общественные организации с местными сообществами, проживающими вблизи ареалов обитания снежного барса.

Для повышения роли общественных организаций в охране снежного барса, необходимо создать сеть экологических организаций, основной задачей которой станет координация работы НПО в области охраны снежного барса, сохранения качества ареала его обитания и кормовой базы. Кроме того, существует потребность в повышении потенциала общественных организаций в сфере работы по охране снежного барса.

Таким образом, консолидация усилий общественности по охране снежного барса возможна через:

- Консолидацию усилий общественных организаций по охране снежного барса, территорий его обитания и кормовой базы через создание сети;
- Содействие в национальной и международной политике в области охраны снежного барса и других видов, включенных в Красную Книгу Кыргызстана;
- Распространение позитивного опыта по охране снежного барса и других видов, включенных в Красную Книгу Кыргызстана.

Глава 6. Исследования и подготовка кадров.

а. Разработка и осуществление программ научно-технического обучения и подготовки кадров для осуществления мер по определению, сохранению и устойчивому использованию ресурсов экосистем, его компонентов и оказание поддержки в обучении и подготовке кадров для удовлетворения конкретных потребностей снежного барса.

В настоящее время в Кыргызской Республике функционируют 52 высших учебных заведения. Из них 31 - государственные и 21 - частные. Такие ВУЗы, как КНУ им.Ж.Баласагына, БГУ им. К. Карасаева, КРСУ, КГУ им. Арабаева, КНАУ им. К.И.Скрябина и др., готовят специалистов в области экологии и природопользования и смежных отраслей. Кроме государственных и коммерческих учебных заведений большой вклад в обучение кадров в области охраны биоразнообразия и заповедного дела делают международные и некоммерческие организации.

В рамках подготовки специалистов по данным направлениям студенты получают знания в области управления охраной окружающей среды, охраны экосистем, охраны редких и исчезающих видов, в том числе снежного барса. Несмотря на это существует нехватка квалифицированных кадров в государственных учреждениях Агентства ООС и ЛХ и его территориальных управлениях. При этом система подготовки специалистов более узкого профиля – непосредственно для сферы заповедного дела в Кыргызстане развита слабо.

В рамках национальной стратегии по сохранению снежного барса, одним из приоритетов является подготовка специалистов по управлению «Менеджмент в ООПТ» с целью устойчивого развития биоразнообразия и сохранения уникальности особо охраняемых территорий.

Сотрудничество в использовании научных результатов, полученных в ходе исследований.

Национальная Академия Наук КР является ведущей научной организацией страны, подразделения которой занимаются вопросами охраны окружающей среды. По инициативе НАН КР создан **Совет по сотрудничеству в области фундаментальных наук стран СНГ**. Совет призван способствовать созданию условий для правового, организационного и финансового обеспечения фундаментальных исследований и эффективной реализации любых научно-инновационных проектов, независимо от места их разработки [16]. Исследования также ведутся разными ВУЗами, отраслевыми научно-исследовательскими институтами, НПО, проектами и международными организациями и т.д.

Научные журналы издающиеся в стране, распределяются по библиотекам, местным и зарубежным подписчикам. Научные статьи, в основном, публикуются на русском и кыргызском языках. К сожалению, научные статьи опубликованные до начала 2000-х годов не имеют электронных версий и не сохранились в определенных базах. До сегодняшнего дня в стране отсутствовала электронная библиотека. Электронная библиотека, которая находится на стадии создания, имеет небольшой объем данных. Данные, хранящиеся в электронной библиотеке страны имеют в большинстве русскую версию. Многие отчеты исследовательских проектов, реализованных после 2000-х годов при помощи зарубежных доноров, написаны на английском языке. Но, к сожалению они имеют ограниченный тираж и многие отсутствуют в библиотеках страны.

Многие международные организации и НПО, которые занимаются научными исследованиями, имеют веб-страницы, на которых размещают свои отчеты. Также, некоторые из них практикуют электронную рассылку информации для заинтересованных подписчиков.

Огромная база литературы по снежному барсу Сети Снежного Барса (SLN) доступна всем заинтересованным сторонам, но из-за отсутствия её русской версии, она плохо посещается русскоязычными читателями. Сеть снежного барса, где зарегистрированные члены получают рассылку всех свежее опубликованных научных материалов по барсу, имеет только 4-5 активных членов из Кыргызстана.

Научное сотрудничество включает в себя следующие виды взаимодействия:

- Широкое внедрение компьютерных технологий в области охраны природы;
- Обмен опытом между участниками Регионального Экологического Центра Центральной Азии и его партнерами (ПРООН, Азиатский Банк Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Всемирный Фонд дикой природы и т.д.);
- Получение максимально точной оценки результатов сотрудничества;
- Оптимизация информационных процессов;
- Анализ полученных результатов;
- Создание единой электронной базы по оценке природных ресурсов, на основе имеющихся научных результатов;
- Создание сайта снежного барса (где будут отражены данные по проведению различных мероприятий по сохранению барса) [17].
- Оснащение видео наблюдательной техникой экологических постов, которые будут работать в режиме on-line.

Глава 7. Поэтапная программа реализации, связанная с пониманием и защитой.

а. Снежный барс и популяции/ландшафты, чье сохранение является приоритетным.

В настоящее время популяция вида имеет хорошие количественные показатели в Центральном и Внутреннем Тянь-Шане, по сравнению с другими частями страны. Исследования, проведенные в Сарычат-Эрташском заповеднике, выявили достаточно плотные показатели популяции. Опросные данные также дают хорошие показатели по остальным районам Центрального Тянь-Шаня. Популяция снежного барса в Тескей Ала-Тоо остается в более-менее удовлетворительном состоянии, тогда как в Кюнгей Ала-Тоо состояние популяции остается не выясненным. Вероятно, там мы имеем изолированную локальную популяцию, потерявшую связь с остальной частью. Кюнгей Ала-Тооская популяция имеет связь с популяцией казахстанского Заилийского Алатау. Для оценки ее связи с Центрально Тянь-Шанской популяцией или с популяцией Кыргызского хребта необходимо провести исследование в восточной части Северного Тянь-Шаня и между Кюнгей-Ала-Тоо и Кыргызским хребтом.

По опросным данным, популяция вида в Кыргызском хребте также имеет неплохие количественные показатели. Представляется, что популяция снежного барса Кыргызского хребта имеет связь с Западно Тянь-Шанской популяцией через Таласский Ала-Тоо. Данные нескольких Западно Тянь-Шанских ООПТ указывают на существование жизнеспособной популяции барса на западном Тянь-Шане.

Для более полноценной оценки численности популяции вида необходимо провести исследования на Памиро-Алае, на Ферганском, Чаткальском, Чандалашском, Таласском Туркестанском, Алайском и Заалайском хребтах, а так же во Внутреннем Тянь Шане.

б. Экосистемы снежного барса.

Разнообразие экосистем распределено по стране неравномерно. Наиболее богато представлено оно в Западно-Тяньшаньском и Центрально-Тяньшаньском биогеографических районах, имеющих по 16 из 20 классов экосистем, или по 72,7% от всего их разнообразия. Наиболее бедны Ферганский и Южно-Казахстанский районы, в которых представлены лишь по 3–5 классов экосистем, что составляет 22,7%. Между ними располагаются Алайский (13 классов экосистем – 59,1%), Северо-Тяньшаньский, Иссык-Кульский и Центрально-Тяньшаньский (по 10 классов экосистем – 45,4%) районы.

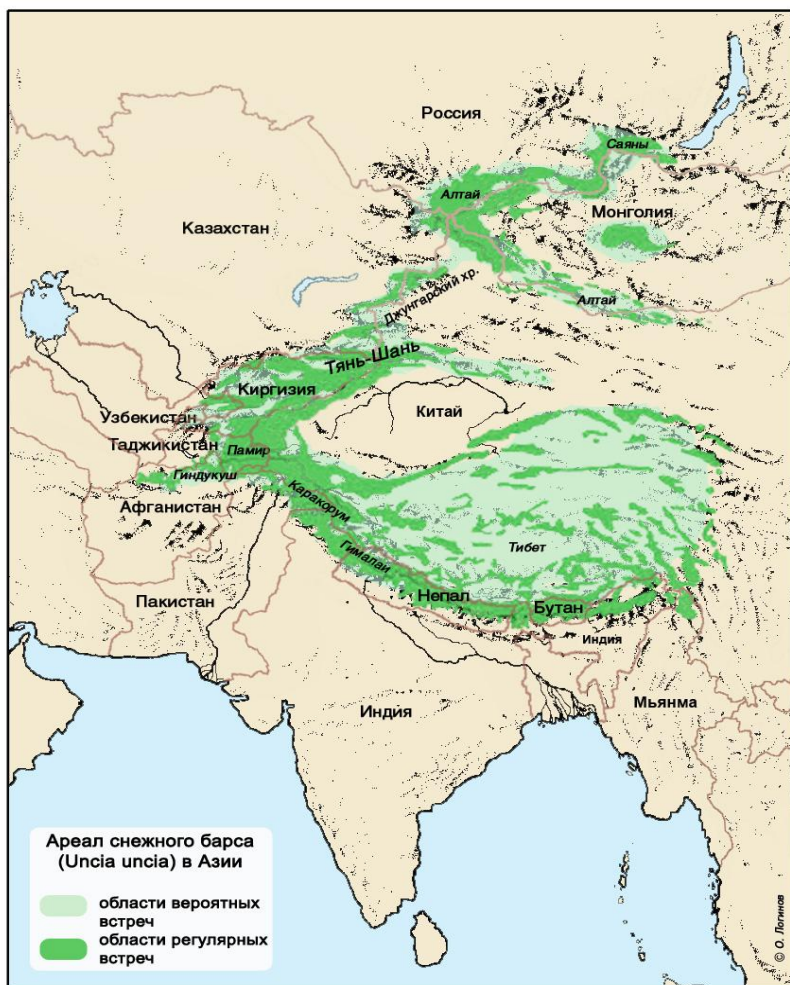
Снежный барс типичный представитель высокогорной фауны, связанный с альпийскими и субальпийскими поясами гор Центральной Азии. Хребты, где держатся звери, характеризуются склонами большой крутизны, глубокими ущельями и выходами коренных пород. Снежный барс может встречаться и на более выровненных участках, где есть удобные пути передвижения вдоль хребтов с кустарниками и каменными осыпями. Обычно снежные барсы держатся выше границы леса, но в зимнее время они могут встречаться и в лесах.

Таблица №1

Таблица популяции снежного барса в мире[17]

Название	Год	Численность тыс. единиц	Источник
Общемировые данные по снежному барсу	1992	4510-7350	Д.Л.Фокс 1994 год
	1999	4500-7500	П.Джексон 1999 год
	2003	4500-7350	Т.М.Маккартни и Г.Чапрон 2003 год
Кыргызстан	1989	600-700	Кошкарев Е.П.
	2000	150	Кошкарев Е.П.

Карта ареала обитания снежного барса [18].



в. *Сообщества.*

В последние годы активность сообществ, проживающих в местах обитания снежного барса в вопросах охраны окружающей среды, в целом, и биоразнообразия, в частности, значительно возросла. В качестве примера можно отметить сообщества Внутреннего и Центрального Тянь-Шаня, которые создали общественные советы по экологии и наделили их функциями контроля. В частности, контроль осуществляется за фирмами, проводящими трофейную охоту и другими охотниками, посещающими их территории. Они обосновывают, что они являются прямыми владельцами данных ресурсов и выражают заинтересованность в их сохранении.

д. *Распространение информации о проделанной работе (коммуникационность).*

Коммуникационность – является одним из важнейших факторов развития экологического сознания человека. Проявляется она посредством ряда мероприятий, направленных на оптимальное функционирование человека и дикой природы. Одно из таких мероприятий – это экологическое образование и повышение осведомленности местного населения.

В целях реализации коммуникационности проводятся тренинги и круглые столы для следующих представителей:

- Представителей экологических НПО;
- активистов из местного населения;
- работников органов местного самоуправления.

При поддержке организации “НАБУ” планируется съемка документального фильма про снежного барса в Кыргызской Республике, с привлечением зарубежных операторов по

высокогорным ландшафтам. Реализуется всецелое информационная осведомленность местного населения, через Средства Массовой Информации (Интернет, теле и радиовещание, публикации в газетах и журналах). Организована группа “друзья снежного барса”, которая проводит всевозможные образовательные мероприятия в областях, в населенных пунктах, чтобы привлечь внимание среди школьников и местного населения к проблемам сохранения снежного барса. Запланировано проведение акций в дошкольных учреждениях.

Помимо этого при поддержке Министерства образования и науки происходит введение курса «Охрана исчезающих видов» в общий образовательный стандарт естественных факультетов ВУЗов Кыргызской Республики. Происходят регулярные тематические выставки в крупных городах, на погранзаставах по сохранению снежного барса. В рамках Всемирного Форума был запущен информационный портал www.akilbirs.com. Данный портал демонстрирует всю необходимую информацию:

- по проведению Всемирного Форума;
- по проблематике сохранения снежного барса и его экосистем;
- по проходящим мероприятиям, посвященным снежному барсу;

Совместно с Министерством транспорта и коммуникаций и Национальной Академии Наук Кыргызской Республики а, так же при поддержке международных организаций (FFI, WWF, NABU) запланирован выпуск буклетов, открыток и почтовых марок для пропаганды охраны редких видов животного и растительного мира в Кыргызской Республики.

6 июня 2013 года была организована Международная Молодежная Конференция “Сохранение снежного барса – путь к устойчивому развитию”, посвященная снежному барсу. В Молодежной Конференции приняли участие студенты вузов Кыргызстана. Проведены сессии на различные тематические направления, освещающие не только проблемы сохранения снежного барса, но и проблемы экологии и природопользования в целом. По итогам Молодежной Конференции был выработан концептуальный документ - Молодежные рекомендации по сохранению снежного барса и ареала его обитания.

Проведение публичных мероприятий позволяет произвести запуск совместных проектов, усилить осведомленность местных НПО, обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления. Все это производится для дальнейшего развития информационно-пропагандийских программ, нацеленных на сохранение снежного барса и прививание экологического сознания у общества.

Глава 8. Контроль хода реализации и результаты мониторинга.

а. Научный мониторинг снежного барса, мест его обитания и угроз его существования: текущая деятельность и области деятельности, требующие улучшения.

Мониторинг популяции снежного барса в стране охватывает только небольшую часть от всего ареала. Ежегодные учетные данные ООПТ и охотопользователей страны дают представление о встречаемости вида в разных участках ареала. К сожалению, эти данные не дают достоверных данных о структуре популяции, численности, ареале и т.д. В стране отсутствует единая система сбора информации по барсу. Необходимо чтобы сбор информации покрывал ключевые районы распространения барса. При этом нужно разработать систему опроса и сбора данных, определив сроки сбора данных, площадь охватываемого района и т.д. Необходимо наладить систему сбора информации и подключить к ней все потенциальные стороны (студенты, аспиранты, охотники, комитет пастбищ, чабаны, СМИ и т.д.).

Важно начать исследовательские работы с применением новых технологий как фотоловушка, генетические исследования, радиотелетметрия, картирование ареалов и создание баз

данных в ГИС и т.д. Необходимо начать работу по оценке угроз. К сожалению, в стране до сих пор не проведена оценка угроз.

Согласно Национальной стратегии сохранения снежного барса на 2013-2023 годы требуется решить ряд проблем в области научного мониторинга, в том числе мониторинга снежного барса:

- Обучить научных сотрудников всех ООПТ и охотничьих хозяйств, расположенных в ареале снежного барса, методике определения признаков обитания вида. Необходимо, чтобы все обученные применяли единую форму для протоколирования;
- Создать сеть для анкетирования по определению присутствия вида, уровня конфликта между хищником и человеком, уровня браконьерства в отношении барса;
- Определить районы для анкетирования и привлечь к проведению опроса студентов, преподавателей, школьников, председателей пастбищных комитетов и других;
- Определить ключевые районы для проведения периодического исследования по снежному барсу и его пищевым видам;
- Разработать систему мониторинга поддерживающих экосистем. Начать исследования состояния высокогорных пастбищ, как поддерживающих экосистем;
- Определить ключевые районы, служащие коридорами и связывающие локальные популяции, и ограничить или запретить использование поддерживающих ресурсов (охота, выпас скота, горнодобывающая деятельность);
- Определить минимальный размер территории охотхозяйства. Сократить количество частных охотхозяйств, объединив существующие. На их территориях определить зоны покоя, сроки и сезоны посещения, охоты;
- Привлекать к учетным работам в охотхозяйствах независимых экспертов.

б. Мониторинг хода реализации при помощи ключевых индикаторов: создание функциональной системы.

Основным органом ответственным за реализацию Национальной стратегии сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на период 2013-2023 гг. является Государственное Агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, и задачей агентства в первую очередь является консолидация и координация усилий всех государственных, неправительственных и международных организаций вовлеченных в деятельность по сохранению снежного барса. План действий по сохранению снежного барса будет корректироваться по мере исполнения, с учетом изменений экологической и социально-экономической ситуации в стране, возможностей финансирования работ по предложенным проектам, появления новых, более перспективных, технологий и методов работ.

Оценка результатов выполнения Стратегии будет осуществляться в ходе ее реализации и после завершения отдельных мероприятий и проектов на основании следующих критериев:

- показателей, характеризующих качественные и количественные изменения состояния снежного барса;
- изменений в области права и экономики, концепций и технологий использования природных ресурсов, влияющих на состояние снежного барса;
- снижение уровня браконьерства в отношении снежного барса и его пищевой базы;
- снижение негативного воздействия горнодобывающей промышленности на окружающую среду;
- распространение информации о сохранении снежного барса;

- развитие программ по исследованию и мониторингу состояния снежного барса и создание единой базы данных по биоразнообразию в стране;
- расширение сети и оптимизация деятельности особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) для надежной охраны снежного барса;
- обеспечение надлежащей охраны снежного барса в период его размножения и миграции.

Глава 9. Обобщение расходов и возможности финансирования

а) Капитальные текущие расходы по компонентам, распределенные на 7-летний срок

Согласно Закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 и прогнозе на 2013-2014 гг.» расходы по направлению «Охрана окружающей среды» на 2012 год были предусмотрены в сумме 419,0 млн. сомов (на 44,8 млн. сомов или 9,7% ниже уточненного бюджета 2011 г.), что составляет 0,1% к ВВП или 0,4% к общим расходам республиканского бюджета.

Формирование и использование средств фондов охраны природы и развития лесной отрасли осуществляются согласно ежегодным сметам доходов и расходов, утверждаемым правлением фондов и согласованным с Министерством финансов Кыргызской Республики. За последние годы доходы фондов охраны природы и развития лесной отрасли выросли более чем в 2 раза. Наблюдается увеличение объемов финансирования природоохранных мероприятий: если в 2006 году выделено 19525,6 тыс. сом, то в 2011 году выделено на 55477,2 тыс. сом или в 3,8 раза больше (см. таблицу 2.).

Таблица 2.

Финансирование природоохранных мероприятий, тыс. сом

Мероприятия	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Охрана и рациональное использование водных ресурсов	5189,9	9556,1	10119,6	9806,4	10639,3	4416,8
Охрана животного и растительного мира	1571,4	1007,3	2923,2	-	88,7	2990,4
Сохранение биоразнообразия, развитие особо-охраняемых природных территорий	2444,6	3986,1	4625,0	21252,4	19393,8	17175,2
Повышение потенциала управления охраной окружающей среды	-	-	-	1282,8	6356,7	8642,4
Проведение мониторинга состояния окружающей среды и повышение потенциала территориальных органов охраны окружающей среды	1972,2	3688,7	7298,3	2730,7	2287,9	1210,7
Научно-исследовательские работы	-	-	102,5	-	225,0	-
Пропаганда бережного отношения и рационального природопользования, образование, и гармонизация законодательных нормативных правовых актов	2437,8	3068,2	3138,3	2359,3	889,3	3069,0

б) Потенциальные национальные и внешние источники финансирования.

i. Традиционные (бюджеты/гранты/кредиты)

Основными источниками финансирования природоохранных мероприятий являются средства международных доноров и средства Республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли.

Являясь, Стороной 13 международных экологических конвенций, Кыргызстан включился в общемировой процесс экологической деятельности и стал полноправным членом мирового сообщества и получает техническую и финансовую помощь от международных донорских организаций и развитых стран (см. таблицу 3.).

Таблица 3

Природоохранные проекты, реализуемые в Кыргызской Республике

№	Название	Период реализации	Основной исполнитель в КР	Донор
2	Программа ПРООН «Охрана окружающей среды для устойчивого развития»	01.01.2007 - 31.10.201	ГАООСЛХ при ПКР	Программа Развития ООН(ПРООН)/United Nations Development Programme (UNDP)
3	Демонстрация устойчивого управления горными пастбищами в Суусамырской долине, Кыргызстан	01.01.2008 - 31.12.2013	Министерство сельского хозяйства КР	Глобальный экологический фонд(ГЭФ)/Global Environmental Facility (GEF), Программа Развития ООН(ПРООН)/United Nations Development Programme (UNDP)
	Программа WWF «Создания экологической сети в Центральном Тянь-Шане»	2009-2017	Всемирный фонд дикой природы (WWF).	Центральноазиатская программа Всемирного фонда дикой природы (WWF) и USAID
	Программа “Snow Leopard Enterprises” в селах Ак-Шыйрак и Энильчек	2003-2013 и далее	Snow Leopard Trust & Snow Leopard Foundation in Kyrgyzstan	Snow Leopard Trust

	Проект «Название» Фауна энд Флора Интернэшнл" (FFI)	2004 по наст время	Филиал Фауна энд Флора Интернэшнл"	Фауна энд Флора Интернэшнл" (FFI)
--	---	-----------------------	--	-----------------------------------

***i.i.* Инновационные механизмы (выплата компенсаций, оплата экологических услуг (PES, маркировка)**

Учитывая, что население в местах обитания снежного барса не имеет доступа к дешевым кредитам, иницируемым государством (10%), предлагается при помощи средств доноров и населения создать местные фонды развития, которые будут выдавать кредиты по схеме адаптированной к местным условиям с соответствующими процентами, порядка (5-7%). Администрирование данным фондом должно осуществляться специальным избираемым органом, в который должны войти представители разных слоев населения (молодежь, женщины, представители ООПТ, МСУ и т.д.). Прибыль, полученная от выдачи кредитов, по решению управляющего органа может направляться на увеличение револьверного фонда либо на решение социальных нужд населения. Решение о поддержке подобных фондов уже принято ПРООН и WWF.

Пример успешной деятельности такого фонда есть в Тогуз-Булакском айыл окмоту Тюпского района, который был создан при поддержке программы Демократического управления ПРООН и, начав с бюджета 10 000 долларов США, за 5 лет достиг суммы 30 000 долларов США.

в) Главные пробелы в финансировании.

Несмотря на то, что объемы финансирования текущих затрат на охрану окружающей среды (включая расходы хозяйствующих субъектов) ежегодно увеличивались, их не хватает для выполнения всех необходимых природоохранных мероприятий. Для сохранения природных систем и обеспечения экологической безопасности необходимо адекватное финансирование. Существующее финансирование природоохранных мероприятий в Кыргызской Республике осуществляется по остаточному принципу.

Источники информации

- [1] Национальный доклад о состоянии окружающей среды КР. за 2006-2011 гг.
- [2] Четвертый национальный отчет по сохранению биоразнообразия КР. за 2008 год.
- [3] Диалог на местном и национальном уровнях – вклад в устойчивое развитие. Бишкек, 2006.
- [4] <http://www.agroprod.kg/modules.php?name=Pages&page=736>
- [5] Информация об итогах социально-экономического развития КР. за 2012г. http://www.mineconom.kg/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=66&Itemid=159&lang=ru
- [6] Атлас Кыргызской ССР. Природные условия и ресурсы. – Т.1. – М.: ГУГК, 1987.
- [7] Аламанов С.К. и др. «Изменение климата и водные проблемы в Центральной Азии» Подготовлено при поддержке ЮНЕП и WWF России, Москва 2006.
- [8] Шукуров Э.Д., Балбакова Ф.Н. ООПТ Кыргызстана и сохранение биоразнообразия Тянь-Шань-Алайского горного сооружения. // Сборник материалов экологических конференций и семинаров. Бишкек, 2002. С. 43-41.
- [9] Barthlott, W., w. Lauer, A.Placke. Global Biodiversity: Species Numbers of Vascular Plants (Map) //Mountains of the World. A Global Priority. New York – London, 1997.

- [10] Jenik, J. The diversity of mountain life.// Mountains of the World. A Global Priority. New York – London, 1997.
- [11] Закон Кыргызской Республики от 25 февраля 2013 года №31 “О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций и Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1, подписанных 20 сентября 2012 года в городе Бишкек”
- [12] Титова Л.И. Последствия изменения климата для регионов. Бишкек, 1997; Современный климат Кыргызстана. Бишкек, 2002.
- [13] Первое Национальное сообщение КР по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Бишкек, 2003.
- [14] Решения комитетов Иссык-Кульской области от 30 сентября 2009 года №250; с изменениями и дополнениями от 14 июня 2010 года №75.
- [15] www.nature.kg Годовой отчет Департамента охоты с 2008 по 2012 гг.
- [16] <http://www.nas.aknet.kg/index.php?menu=0>
- [17] <http://www.animalinfo.org/species/carnivor/unciunci.htm>
- [18] <http://bigcats.ru/index.php?bcif=irbises.shtml>
- [19] Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19.10.2012 г. N 732.

Приложение 1

Национальные приоритеты сохранения снежного барса в Кыргызской Республике

Портофолио по основным мероприятиям по сохранению снежного барса (2013-2023)

Тема	Название проекта (не более 11 слов)	1-2 ключевые угрозы, на который нацелен проект	Специфические цели	3-4 ключевых мероприятия	3-4 измеряемых результатов	Исполнительное агентство	Место реализации проектов (1-2 административных названия)	Ожидаемые доноры (названия)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total	*National, Budget	**External, Donors	Total
Совершенствовани е законодательн ой, нормативной правовой базы.	Инвентаризация нормативной правовой базы для выявления пробелов по сохранению видов, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики	Пробелы в законодательст ве, уход нарушителя от ответственности , отсутствие положения о Красной книге Кыргызской Республики	Усиление административ ной и уголовной ответственност и за незаконную добычу и продажу особей снежного барса и других видов, установка компенсационн ые платежи в виде возмещения вреда или ущерба, запрещение перевода земель с соответствующ ими зонами в особо охраняемых природных территориях, составляющие ареал обитания снежного барса, в другие категории земель земельного фонда Кыргызской Республики	Создание рабочей группы. Разработать проекты о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, Организация общественных слушаний по планируемым изменениям в нормативную правовую базу по вопросам сохранения биоразнообраз ия, включая снежного барса	Принят новый нормативный правовой акт Кыргызской Республики, принятые резолюции Общественных слушаний, Утверждено Положение о Красной книге Кыргызской Республики	Республикан ский бюджет, международ ные донорские организации	Охват всей республики	World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF											2557000,0 00

<p>Совершенство вание институциональной базы.</p>	<p>Разработка и внедрение системы единого статистического учета численности отдельных видов животных, включая снежного барса и основных объектов его кормовой базы</p>	<p>Отсутствие единой базы данных, отсутствие координации усилий по сохранению снежного барса, дублирование действий разными проектами</p>	<p>Привлечение экспертов, создание платформы для создания базы</p>	<p>Разработка нормативного правового акта Кыргызской Республики по методике единой систематики мониторинга снежного барса, Внедрены единые системы учета и сбора статданных</p>	<p>Создание рабочей группы, привлечение консультантов, реализация проекта. Разработан новый нормативный правовой акт Кыргызской Республики</p>	<p>Республиканский бюджет, международные донорские организации</p>	<p>Охват всей республики</p>	<p>World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF</p>												<p>14805900,000</p>
	<p>Создание трансграничного ООПТ между Кыргызстаном, Казахстаном, Таджикистаном, Китайской Народной Республикой</p>	<p>Браконьерство, Уменьшение кормовой базы снежного барса, Сокращение границ обитания снежного барса</p>	<p>Создание совместных оперативных групп, Повышение возможностей ООПТ, в частности улучшение уровня персонала для успешного сохранения снежного барса и его кормовой базы. Разработка механизма работы с местными общинами по сохранению видов, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики, применения практики поощрения выявителям нарушений.</p>	<p>Создание совместных оперативных групп по усилению борьбы с браконьерством в ареалах обитания снежного барса, Реализовано межгосударственное соглашение между Правительствами КР и РК по сохранению биоразнообразия и созданию трансграничного ООПТ, Внедрение международной системы оценки эффективности (МЕТТ) управления особо охраняемых природных территорий (ООПТ)</p>	<p>Организовать Государственный природный парк «Хан-Тенгри», Организовать Государственный природный парк "Алай", Международная система оценки эффективности управления ООПТ (МЕТТ) апробирована и будет распространена в других ООПТ Кыргызской Республики. Увеличение эффективности сохранения снежного барса, создание защитных мер по внутренним и внешним ООПТ</p>	<p>Республиканский бюджет, международные донорские организации</p>														

<p>Исследования снежного барса, среды его обитания и пищевой базы</p>	<p>Мониторинг численности популяции снежного барса на территории Кыргызской Республики</p>	<p>Браконьерство, торговля видами флоры и фауны, недостаточность полномочий институциональной системы, недостаточность обмена опытом и мониторинга всего происходящего, Уменьшение кормовой базы</p>	<p>Идентифицирование снежного барса с помощью фотоловушек, а также спутниковых ошейников.</p>	<p>(i) Мониторинг снежных барсов и определение их места нахождения, за счет использования ошейников с чипами по системе GPS (ООПТ, уступки со стороны охотников и районных местных сообществ), а также введение разъяснительных мер по снежному барсу, в частности проведение надлежащего расследования убийств снежных барсов на местности; (ii) применение фотоловушек и сбор материалов для идентификации индивидуальных заметок по снежному барсу и надлежащей оценки их (изобилия или избытка); (iii) учет кормовой базы, через анкетирование местного населения</p>	<p>Создание единой базы данных по биоразнообразию республики на основе геоинформационной системы (ГИС). Определение ключевых миграционных коридоров, связывающих локальные популяции снежного барса. Применение коммуникационных ошейников для снежного барса; Установка фотоловушек и сбор данных; Проведение учета кормовой базы.</p>	<p>Республиканский бюджет, международные донорские организации</p>	<p>Охват всей республики</p>	<p>World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF</p>												<p>23305100,000</p>
--	--	--	---	---	---	--	------------------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	----------------------------

<p>Повышение квалификации работников государственных органов и ООПТ</p>	<p>Проведение обучающих тренингов по мониторингу снежного барса и других видов животных, занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики</p>	<p>Недостаточное квалификация сотрудников ООПТ, слабое сотрудничество и взаимодействие.</p>	<p>Организация и проведение тренингов и круглых столов, встреч для сотрудников ГАООСЛХ и других природоохранных органов по проблемам сохранения снежного барса и других редких и исчезающих видов флоры и фауны. Открытие направления в ВУЗах Кыргызстана по направлению "Менеджмент ООПТ".</p>	<p>Проведение обучающих семинаров и тренингов в рамках реализации проектов. Реализация совместных проектов.</p>	<p>Разработка методического пособия для таможенной службы по видам растительного и животного мира, занесенным в Красную книгу Кыргызской Республики и CITES</p>	<p>Республиканский бюджет, международные донорские организации</p>	<p>Охват всей республики</p>	<p>World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF</p>												<p>2080450,000</p>
<p>Экологическое образование и повышение осведомленности местного населения</p>	<p>Организация и проведение тренингов и круглых столов</p>	<p>Браконьерство, нелегальная охота, недостаточность институционального развития, недостаточность обмена опытом и координационных действий</p>	<p>Подготовка документального фильма о снежном барсе. Организация передвижных тематических выставок по сохранению биоразнообразия в населенных пунктах, погранзаставах вблизи обитания снежного барса. Организация и проведение тренингов и круглых столов для представителей экологических НПО, активистов среди местного населения, работников органов местного самоуправления.</p>	<p>Введение основного курса «Охрана исчезающих видов» в образовательный стандарт естественных факультетов ВУЗов Кыргызстана. Создание серии открыток, буклетов, почтовых марок для пропаганды охраны редких видов</p>	<p>Съемка и подготовка документального фильма о снежном барсе для демонстрации на Всемирном Форуме по сохранению снежного барса. Создание группы «друзья барса» в населенных пунктах с целью проведения образовательных мероприятий среди школьников и жителей сел. Целевые информационно-пропагандические кампании, освещение в средствах массовой информации о сохранении биоразнообразия</p>	<p>Республиканский бюджет, международные донорские организации</p>	<p>Охват всей республики</p>	<p>World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF</p>												<p>8470550,000</p>

Международное сотрудничество	Поддержка функционирования Секретариата Всемирного Форума по защите Снежного Барса	Слабое взаимодействие институциональных структур	Разработка и реализация совместных проектов по сохранению снежного барса. Создание и укрепление партнерских отношений по сохранению снежного барса на межгосударственном и международном уровне	Изучение международного опыта и национальных законодательств в странах ареала по сохранению снежного барса и среды его обитания. Привлечение финансирования для проведения анализа генетической информации снежного барса	Привлечены средства для составления генетической карты снежного барса. Содействие развитию научно-познавательного туризма в ООПТ (экотуризм).	Республиканский бюджет, международные донорские организации	Охват всей республики	World Bank, NABU, WWF, SLT, FFI, UNDP, GEF												8565000,000	
						Всего															59784000,000

